

# 在新的起点上推进人民代表大会制度与时俱进

## ——十二届全国人大常委会加强人大工作和建设纪实

五年前的春天,十二届全国人大一次会议选举产生了第十二届全国人大常委会。

时代赋予的使命光荣而艰巨,人民寄予的期望殷切而厚重。五年来,十二届全国人大常委会在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,认真履行宪法法律赋予的职责,推动人民代表大会制度理论和实践不断创新,人大工作取得历史性成就。

### 在党和国家工作全局中谋划推进人大工作

2017年11月,全国人大常委会会议厅。出席十二届全国人大常委会第三十次会议的149名常委会组成人员,表决通过了在全国各地推开国家监察体制改革试点工作的决定。

深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大决策,是事关全局的重大政治体制改革。决定的通过为国家监察体制改革试点工作提供法治保障,助力这项重大改革走上快车道、迈向新征程。

就在两年前,同样的地点,修改后的人口计生法表决通过,自2016年1月1日正式施行起,中国告别“独生子女”时代。“凡属重大改革都要于法有据。”十八届三中全会召开后不久,习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第二次会议时深刻指出,在整个改革过程中,都要高度重视运用法治思维和法治方式,发挥法治的引领和推动作用,加强对相关立法工作的协调,确保在法治轨道上推进改革。

“习近平总书记的重要指示,赋予了人民代表大会制度新使命新任务,为充分发挥根本政治制度功效指明了方向、开辟了广阔空间。”全国人大常委会

法制工作委员会负责人说。

数据显示,十二届全国人大常委会新制定法律25部,修改法律127件次,通过有关法律问题和重大问题的决定46件次,作出法律解释9件,交出了亮丽成绩单。

万山磅礴必有主峰。以习近平同志为核心的党中央全面加强人大工作的领导。中央政治局常委会会议连续4年听取全国人大常委会党组工作汇报,这已经成为党中央加强集中统一领导的重要制度安排。五年来,党中央发布同人大工作直接相关的文件数量,在历届全国人大中也是最多。

“本届常委会坚持把人大工作放到党和国家工作全局中谋划和推进,按照中央精神和要求制定常委会年度工作要点、立法工作计划等,保证党中央集中统一领导贯穿于人大工作的各方面和全过程,推动人大工作不断取得新进展。”全国人大常委会办公厅研究室主任宋锐说。

### 倾听人民呼声、回应人民期待

这是全国人大常委会更加尊重代表主体地位,提高代表素质,发挥代表作用取得创新的五年——

2018年1月底,全国人大常委会委员长张德江主持召开座谈会,听取十位来自基层的全国人大代表对常委会工作报告征求意见稿的意见建议。这一做法从2014年持续至今,在全国人大常委会工作中成为先例。

尊重代表主体地位是保障人民当家作主的基本要求。

2013年末,十二届全国人大常委会第十四次委员长会议决定,每位委员长会议组成人员直接联系5名以上全国人大代表,直接倾听来自基层的声音。

在全国各地组建260个全国人大代

表小组,通过多种方式了解和反映人民群众的意见要求;组织1500人次全国人大代表参加执法检查、立法调研等活动,1800人次列席常委会会议……全国人大常委会不断加强同人大代表、人民群众的联系,对人民负责、受人民监督。

这是全国人大常委会通过立法、监督解决突出民生问题,不断增进民生福祉的五年——

修改大气污染防治法,剑指大气污染防治的主要矛盾和关键问题。

修改食品安全法,用“史上最严”的法律制度保卫群众的舌尖安全。

审议通过刑法修正案(九),考试作弊、网络谣言、医闹等百姓深恶痛绝的行为正式入刑。

……

五年来,开门立法,广集民意,全国人大常委会健全向社会公布法律草案征求意见稿制度,将60部法律草案向社会公开,征求群众意见。16万多人次提出意见约46万条,许多好的建议得到吸收采纳。

“人民的信赖、支持和拥护,始终是国家根本政治制度的深厚力量源泉和牢固政治基础。”全国人大常委会副秘书长郭振华说,全国人大常委会将以一贯之坚持人民主体地位,贯彻以人民为中心的发展思想,忠实代表人民的利益和意志,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

### 推进人大制度与时俱进 开创人大工作新局面

历史在发展,时代在前进。人大制度和人大工作只有不断回答新课题、应对新挑战、解决新问题,才能保持根本政治制度的生机和活力,才能赋予这一制度新的内涵和使命,实现与时俱进。

着力推动人大制度完善发展,不断夯实国家政权建设和党长期执政的基

础——

乡镇人大,是我国五级人民代表大会中的最基层组织,由于处在“神经末梢”,一些地方存在权责被“虚化”、地位被“弱化”的问题。

经过2年时间,对31个省区市的县乡人大工作和建设情况全面调研,形成了《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》。2015年6月,中共中央转发该文件,对县乡人大工作作出部署提出明确要求。

“文件下发后,从体制机制各方面给我们鼓劲,大家都感到乡镇人大工作的春天来了。”江西省上饶市万年县青云镇人大主席黄有昌发出感慨。

执法检查是人大常委会行使监督权的重要形式之一。

加大监督力度,实行正确监督、有效监督。2015年以来,全国人大常委会年度执法检查项目增加到6个,委员长、副委员长亲自带队检查。实践中还探索形成了选题、检查、报告、审议、整改、反馈的工作“六部曲”,完整闭合的链条让监督长出“牙齿”。

制度的生命力在于创新。

修改立法法,赋予所有设区的市地方立法权;临时召开常委会会议,采取创新性办法及时妥善处理辽宁拉票贿选案;国务院副总理参加专题询问回答常委会委员询问……五年来,人民通过人民代表大会及其常委会行使国家权力的制度化保障更加完善,实践方式不断创新。

3月5日,十三届全国人大一次会议即将召开,春天的盛会又一次奏响时代的强音。

新时代,新起点,保障人民当家作主、凝聚人民创造伟力的人民代表大会制度必将在实践中与时俱进,在发展中不断完善,保持蓬勃旺盛的生命力。

(据新华社北京3月3日电 记者陈菲、杨维汉)

新华社里斯本3月3日电 (记者章亚东)

应葡萄牙社会党邀请,中共中央候补委员、北京大学党委书记郝平3月1日至3日率中共十九大精神对外宣介团访问葡萄牙。

访问期间,郝平分别会见葡萄牙社会党总书记门德斯、社民党副主席梅雷莱斯,出席了中共十九大精神专题宣介会,向葡各界广泛介绍十九大的主要精神和重要意义,重点阐释了习近平新

(上接第一版)

春江水暖鸭先知。体制优势显现,改革红利释放,对于许多身处改革一线的军队代表委员来说,体会更明显。身为亲历者,改革成果鼓舞人心、催人奋进,越改越好已成为全军上下共识。

赴京参会前,河北省军区政委韩晓东代表到所属干休所检查调研,发现离退休老干部及家属的精神状态很好,干休所服务保障水平有了很大提高。

不少来自联勤保障部队的代表则忘不了那次立体营救:为救治一名战士,他们动用各种资源,5小时完成2000多公里的转运,确保这名战士得到全军最优质专科治疗。“这正是联勤保障体制改革带来的红利。”来自桂林联勤保障中心的杨丽霞代表激动地说。

“改革的红利还是战斗力的提升。”第76集团军某旅一级军士长齐虎广代表感到部队力量编成更合理了,打仗更有信心了。就拿他所在的单位来说,改革后以往分散的通信、工化、雷达等专业都集中起来,形成了拳头效应。

“中心更加居中了。”火箭军某部处长丁国林代表切感到了,现在许多军级机关将各类保障人员、附属机构划归建制单位,从编制结构上去除了机关直接管理职能和勤务保障任务,确保机关自身以主要精力抓主业,这些新特点新变化都为首长机关聚力打赢创造了条件、激发了活力。

自觉——

### 改革需要“打起背包就出发”精神

作为连任的军队人大代表,原第54集团军某团政治处副主任宋善玉去年和今年参会的出发地已经发生了变化:去年是中原某地,今年是塞外某处,两者相距甚远。参会途中,望着窗外有些陌生的景色,宋善玉眼前浮现出改革时的一幕幕。

去年,在军队“脖子以下”改革中,宋善玉所在部队完成整编任务后不久,就接到了移防命令。尽管消息比较突然,但是官兵们发扬任务重于生命、使命高

(均据新华社)

党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。深化党和国家机构改革,必须加强党的统一领导。

党的十九届三中全会明确了坚持党的全面领导的改革原则,作出了完善坚持党的全面领导的制度的重大部署,提出了统一思想、统一行动、锐意改革,确保完成深化党和国家机构改革各项任务的明确要求,就是为了加强党对机构改革的统一领导,把深化党和国家机构改革这个系统工程抓好抓实抓实,把加强党对一切工作的领导贯穿改革各方面和全过程。

加强党对机构改革的统一领导,可以从以下三个层面来理解和把握。

坚持党的全面领导,是深化党和国家机构改革必须遵循的重要原则。党是最高政治领导力量,是中国特色社会主义事业的坚强领导核心。历史和现实表明,党的领导,是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,是中国特色社会主义事业取得胜利的根本保证。深化党和国家机构改革,首先就要坚持好党的全面领导这个原则,在改革各方面和全过程中贯穿党对一切工作的领导,改进党的领导方式和执政方式,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。

加强党对各领域各方面工作领导,是深化党和国家机构改革的首要任务。坚持党的全面领导,必须体现在机构改革的制度安排上。实践中,一些领域党的机构设置和职能配置还不够健全有力,保障党的全面领导、推进全面从严治党体制机制有待完善。党的十九届三中全会明确提出,要建立健全党对重大工作的领导体制机制,强化党的组织在同级组织中的领导地位,更好发挥党的职能部门作用,统筹设置党政机构,推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革。这些重大部署,就是着眼于完善坚持党的全面领导的制度,优化党的组织机构,确保党的领导全覆盖,确保党的领导更加坚强有力。

党中央的集中统一领导,是确保各项改革任务贯彻落实的根本保证。

深化党和国家机构改革,是一个系统工程,更是推进国家治理现代化的一场深刻变革。要确保各项改革任务不折不扣贯彻落实,就必须把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来,增强“四个意识”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导;就在党中央统一领导下,增强改革

的系统性、整体性、协同性,加强党政军群各方面机构改革配合,使各项改革相互促进、相得益彰,形成总体效应。各地区各部门要坚决落实党中央确定的深化党和国家机构改革任务,各级党委和政府要强化责任担当,精心组织,狠抓落实,履行对深化党和国家机构改革的领导责任。这样才能形成推进改革落实的强大合力。

(据新华社北京3月3日电)

# 加强党对机构改革的统一领导

## ——四论学习贯彻党的十九届三中全会精神

人民日报评论员

## 中共十九大精神对外宣介团访问葡萄牙

时代中国特色社会主义思想的时代背景和丰富内涵。

葡方高度评价中共十九大和习近平

新时代中国特色社会主义思想的世界意义,表示希望进一步扩大葡中在“一带一路”建设等各领域的交流与合作。

于一切的精神,不到两个月时间,就完成了整建转移防部署。

类似这样的考验,发生在大江南北座座营盘。军队代表委员表示,随着军队“脖子以下”改革深入推进,面对现实抉择,每名官兵都必须用行动交出答卷,必须把前途命运融入强军兴军的历史潮流,做到进退走留听组织的,干好工作看我的,用实际行动和优良作风落实改革。

“落实改革,从将军到士兵都要有‘打起背包就出发’的精神。”来自军委机关的代表感慨地说,当年,毛主席令各大军区司令员对调,战功赫赫的高级将领二话不说欣然赴命,随员不超过10人,时间不超过10天。如今,“脖子以下”改革开启,许多部队移防部署,说走就走,数百名将军调整岗位,接到命令就出发。

落实改革,就要有把改革调整期当成“备战黄金期”的紧迫感。一名来自海军的代表介绍,他在调研时与官兵谈心聊天,听到最多的是如何争分夺秒抓训练,切实提高备战打仗能力。

落实改革,还要有能力升级的紧迫感。军队人大代表王方所在的通信团由军区转隶战区,一字之差,但保障任务更重、要求更高。挑战面前,大家积极学习联合作战常识、背记新的电话号码,锤炼联通各军种部队的的能力,官兵们说,只要是战斗力建设需要,再当一次“新兵”又何妨!

如今,通过学习提高、能力扩容、本事升级,一大批懂联合、精装备、善指挥的新型军事人才不断涌现,人民军队能打胜仗的能力素质显著增强,开新图强的生动局面已经开启。

自奋——

### 时刻不忘改革创新 永远在路上

观海亭中凭阑坐,满眼波光满眼帆。如今,在改革强军的滚滚浪潮中,随处可见帆竞发的喜人图景,但许多军队代表委员都清醒地认识到,全面深化改革永远在路上,改革面前不能有松口气、歇歇脚的思想。

第82集团军副军长李明代表的观点很鲜明:改革改出了好的体制编制,部队要加紧进行深化落实,探索出配套的

(本报北京3月3日电)

# 奋斗,在新时代的春天

## ——全国政协十三届一次会议开幕侧记

■本报记者 邹维荣 柴华

沐浴着新时代的春风,全国政协十三届一次会议今天隆重开幕,2000多名全国政协委员齐聚北京,共赴这场春天的盛会。

在人民大会堂前一下车,原空军工程大学政治部副主任阮夜枫·阿优夫委员跟记者打招呼:“你好,我们又见面了。”作为一位连任的委员,每年赴京参会时,她都会提前做好调研和资料搜集,修改完善自己的提案,思考如何更好履职,“习近平总书记说,新时代是奋斗者的时代。作为老委员,要始终不忘履职初心,不松懈奋力前进的劲头。”

原沈阳军区总医院心血管内科主任韩雅玲,也是一位连任的委员。她每次参会抵京的前一晚,都会埋头修改完善提案。从事心血管病诊治和科研已有40年的她,一直呼吁医学创新要让广大患者受益,建议在全国范围内建立更多专业化的临床研究团队。

谈起过去5年的成就,军队政协委员们认为,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央革故鼎新、砥砺奋进,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。“作为一名新委

员,如何履职尽责,为实现强军目标、建设世界一流军队作出积极贡献,这是需要我不断思考和努力的课题。”航天员张晓光委员说。

今年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。这让军队政协委员们愈发感到使命重大。

“新时代呼唤推进更深层次的改革开放,军队的改革更要加快速度!”陆军纪委书记吴刚委员说,在军队领导指挥体制、规模结构和力量编成改革取得显著成效后,亟需加快推进政策制度改革,配套完善运行机制和工作规范,充分发挥新体制新编制效能,让官兵尽快享受到改革带来的“红利”。

只有不断深化国防和军队改革,全面推进军事理论现代化、军队组织形态现代化、军事人员现代化、武器装备现代化,才能加快实现党在新时代的强军目标,担当起党和人民赋予的新时代使命任务。

“今天,军民融合深度发展站在了新的历史起点。”原国防大学副校长毕京京委员认为,开创新时代军民融合深度发

展新局面,离不开一大批懂融合、会融合的管理和专业人才。为此,通过总结实践和广泛调研,他带来了《加快构建军民融合发展人才培养体系》的提案,建议尽快构建相应人才培养体系。

“去年7月28日,习主席亲自为我和其他9名战友颁授‘八一勋章’,作为一名经历过边境作战的老兵,我深感无上光荣,终身难忘。今天我们生活的时代,是一个英雄有用武之地的新时代。”山东省枣庄市分军区政委韦昌进委员带来了一份《努力培育提振红色英雄文化》的提案。

“中国共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。”原北京军区副政委兼纪委书记王健委员带来《关于设立“革命根据地纪念日”》的提案。他动情地说,设立“革命根据地纪念日”,有利于进一步密切党和人民群众的血肉联系。

“不驰于空想、不骛于虚声。”用奋斗迎接新时代的春天,新一届全国政协军队委员纷纷表示,将不忘初心、牢记使命,以新的精神状态和奋斗姿态撸起袖子加油干,为实现中国梦强军梦作出新贡献。

(本报北京3月3日电)

## 聚焦两会通道

### 着力构建天地一体化量子保密通信网络

全国政协委员、中国科学技术大学常务副校长潘建伟3日在全国政协十三届一次会议首场“委员通道”上表示,在国家的高度重视和大力支持下,我国量子保密通信研究在国际上处于全面领先地位。希望通过5到10年的努力,构建一个天地一体化的量子保密通信网络,保护千家万户的信息安全。

### 让老百姓更好地在家门口接受中医药服务

国家中医药管理局局长王国强3日经过人民大会堂“部长通道”时表示,将继续扩大中医药覆盖面,加强基层中医药人员培训,引导更多城市医院优质资源下沉到基层,让老百姓更好地在家门口接受中医药服务。下一步,在解决中医药服务“有没有”基础上,要着重解决“好不好”的问题。

### 探索依靠社会力量解决“3点半放学”问题

学校下午3点半放学,如何接送孩子成为社会关注的问题。教育部部长陈宝生3日经过人民大会堂“部长通道”时表示,教育部将与有关部门协商解决涉及的相关政策问题,探索依靠社会力量解决“3点半放学”问题,并加大力度治理校外托管班乱象。

### 中国将争取参加2022年北京冬奥会所有参赛项目

全国政协委员、北京2022冬奥会和冬残奥会运动委员会主席杨扬3日下午在“委员通道”接受采访时说,中国将争取参加2022年北京冬奥会所有参赛项目。“后奥运”时代怎么办?杨扬表示,我国将以“3亿人上冰雪”为目标,推广冰雪运动。

(均据新华社)

